В МЕЖДУНАРОДНОЙ СФЕРЕ

3 вопроса...

Лорану Руа, главе департамента водных ресурсов и биоразнообразия в Министерстве экологии, устойчивого развития и энергетики

Каковы главные проблемы в сфере водных ресурсов?

Основной проблемой в сфере управления водными ресурсами является ограниченность доступа к питьевой воде и качественным системам очистки воды. Это в первую очередь затрагивает население, так как для популяции, не имеющей доступа к вышеперечисленным ресурсам, последствия достаточно серьезны: они имеют отношение и к вопросам санитарной безопасности, и социального развития (барьеры на пути к всеобщему школьному образованию...). Также это является экономической проблемой, так как дефицит воды влияет на экономическое развитие как сельского хозяйства, так и всех остальных видов хозяйственной деятельности. И наконец, это и геополитическая проблема, если учитывать то, что сейчас развиваются конфликты, связанные с ограниченностью доступа к водным ресурсам. Необходимо решать эти проблемы не только с технической точки зрения, но и организационной. Существует системы обработки воды за короткие циклы, недорогие и экологичные, как например сухие туалеты.

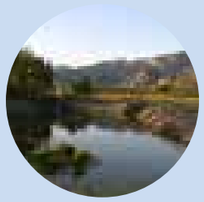
Чем может быть полезен французский опыт в сфере управления водными ресурсами?

Чем может поделиться Франция, так это своим опытом в сфере совместного управления (потребителями, экономическими субъектами, выборными органами власти, административными органами) и регулирования в масштабах водосборных бассейнов. Другая наша сильная сторона — это применяемый режим финансирования, отвечающий двум основным требованиям: «платить за воду для воды» и «кто загрязняет, тот и платит». Эта система позволяет не только обеспечить финансирование необходимых инвестиций, но также и управление водными ресурсами, чтобы гарантировать устойчивость развития. Сюда необходимо добавить осмысление социального вопроса: малоимущие слои населения также должны иметь доступ к воде.

Какие вызовы стоят пред Францией и другими странами-участниками форума?

Климатические изменения, влияющие на воду, наиболее ощутимы для населения: наступающая пустыня, более сжатые периоды выпадения осадков, более длительные периоды засухи, более сильные наводнения... Необходимо выработать общемировую политику по вопросам, связанным с водой, которая будет учитывать климатические изменения, и ее необходимо применять на каждой территории, в каждом коллективном проекте экономного управления водными ресурсами. Это касается, например, борьбы с потерями в сетях транспортировки за счет использования менее водоемких культур и разработки более надежных технологий повторного использования сточных вод, а там, где это необходимо, необходимо строить резервуары для хранения воды.

Сотрудничество Франции за рубежом



Китай

Помощь в управлении гидрографическим бассейном

Французское институциональное сотрудничество в вопросах водных ресурсов касается не только Европы, но и других континентов. В 2012 г. Франция подписала проект по сотрудничеству с Китаем в сфере интегрированного управления водными ресурсами водосборного бассейна реки Хайхе. Финансируемый в основном Агентством водных ресурсов бассейна Сена—Нормандия, проект направлен на тестирование некоторых механизмов управления французскими водосборными бассейнами (принципа «кто загрязняет, тот платит», механизмов контроля загрязняющих сбросов со стороны муниципалитетов...) на примере водосборного бассейна реки Хайхе. Была проведена оценка текущего состояния ресурсов, и в 2015 году будет предложена разработка плана управления водами бассейна.

Палестина

Сотрудничество по проекту строительства водонапорной башни.

Агентства водных ресурсов могут пожертвовать до 1 % своих доходов на поддержание международной солидарности. Для большей эффективности Французское агентство развития (Agence française de développement, AFD) и агентства по управлению водными ресурсами координируют свои действия. В этих рамках AFD и Агентство по управлению водными ресурсами бассейна Адур—Гаронна запустили проект снабжения питьевой водой на северо-востоке Западного берега реки Иордан во взаимодействии с Палестинским агентством водных ресурсов (Autorité palestinienne de l'eau, PWA). AFD взяло на себя работы по строительству сети распределения питьевой воды в деревне Тайязир, Агентство по управлению водными ресурсами со своей стороны профинансировало строительство резервуара для питьевой воды объемом 500 м³.



Министерство экологии, устойчивого развития и энергетики

Генеральная дирекция по обустройству жилья и окружающей природы

92055 La Défense Cedex

Тел. 01 40 81 21 22

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie

DICOM-DGALN/PLA/15051 - Март 2015 г. - Использованы фотографии: Fotolia, Gwendal Le Divechen, Christian Julia/Агентство по управлению водными ресурсами бассейна Адур — Гаронна. Отпечатан на сертифицированной бумаге со знаком соответствия европейским экологическим нормам



ФРАНЦИЯ ПЕРЕД ЛИЦОМ БОЛЬШИХ ВОДНЫХ ПРОБЛЕМ

Опыт 50-х годов

От Марселя до Тэгу, слушая мнения людей. Форум, посвященный вопросам водоснабжения.

Вода жизненно необходима для человека, и она находится в его руках.

Это та идея, которую подтвердил состоявшийся в Марселе в марте 2012 г. предыдущий Всемирный водный форум. Три года назад 6-й Всемирный водный форум собрал 35 000 тысяч человек, приехавших из 175 стран, и стал театром сильнейшей мобилизации гражданского общества: молодежи, женщин и негосударственных организаций — вокруг проблем и задач, связанных с водой. Обмен мнениями на Форуме способствовал серьезному продвижению в решении проблем: в 2014 г. конвенция Организации Объединенных Наций от 1997 г., посвященная вопросам управления трансграничными водными бассейнами, вступила в силу.

Каждый форум может действительно гордиться тем, что добавляет свой кирпичик в общее здание, живое, но крайне хрупкое, — в вопрос устойчивого управления водными ресурсами. Уже в 2006 г. форум в Мехико пролил свет на первостепенную роль местных и региональных органов власти в вопросах управления водными ресурсами. В 2009 г. форум в Стамбуле, действуя в продолжение линии, взятой в Мехико, способствовал принятию Организацией Объединенных Наций в 2010 г. резолюции о всеобщем праве на доступ к воде и санитарии.

Для Франции ставки на Всемирном водном форуме в Тегу-Кёнбук высоки: форум должен подтвердить необходимость помещения проблемы водопользования в центр приоритетов международного сообщества. Вопрос о воде должен быть в сердце мировых публичных политиков и быть одним из планетарных приоритетов документа «Повестка развития после 2015 г.», который будет представлен в сентябре на утверждение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун представит на заседании Генеральной Ассамблеи цели устойчивого развития (Objectifs de développement durable, ODD), которые должны отобразить новые общечеловеческие амбиции: поиск и достижение оптимального баланса в трех измерениях устойчивого развития — окружающей среде, социальной и экономической сфере. Вода должна в равной степени присутствовать в повестке дня по решениям, которые должны быть приняты на Парижской конференции по климату в декабре 2015 г. Адаптация к глобальным климатическим изменениям должна проходить с учетом водных факторов, и форум в Тегу должен подтвердить это окончательно.

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Ministère de l'Écologie, du Développement durable et de l'Énergie

КАК ФРАНЦИЯ

управляет своими водными ресурсами?

Управление большим циклом круговорота воды

Инструмент принятия РЕШЕНИЯ

Комитеты водосборных бассейнов являются настоящими «парламентами воды», которые работают в масштабе каждого гидрографического бассейна. В метрополии их шесть и по одному для каждого из заморских департаментов. Они состоят на 40 % из представителей водопользователей (сельское хозяйство, промышленность, общественные объединения...), на 40 % из выборных представителей и на 20 % из представителей государственной власти. Комитеты определяют стратегию по охране воды и обводненных территорий путем разработки планов управления, которые определяют для каждого гидрографического бассейна основные направления в политике по вопросам использования воды на следующие шесть лет.

Инструмент ФИНАНСИРОВАНИЯ

Шесть агентств по управлению водными ресурсами являются исполнительными органами, ответственными за воплощение в жизнь политики, определенной комитетами гидрографических бассейнов. Это общественные институты, лишенные распорядительной власти, но их функцией является участие в управлении водными ресурсами в границах их гидрографического бассейна.
Они получают периодические платежи от водопользователей, которые платят пропорционально объемам используемых ими водных ресурсов и воздействию, производимому на окружающую среду, в соответствии с принципом «кто загрязняет, тот и платит». Благодаря этим платежам агентства субсидируют или кредитуют государственные или частные организации с целью осуществления деятельности, представляющей общественный интерес: производства качественной питьевой воды, водоочистки, обслуживания и восстановления водной среды.
Офисы водных ресурсов выполняют аналогичные задачи в гидрографических бассейнах заморских департаментов.

Инструмент РЕГУЛИРОВАНИЯ

В каждом бассейне префект-координатор проводит во взаимодействии с префектами департаментов политику государственной власти в области защиты и управления водными ресурсами.
Национальное управление водных ресурсов и обводненных территорий (ONEMA) — это государственное учреждение при Министерстве экологии, задачей которого является проведение выездных проверок. В 2016 году управление присоединится к новому Французскому агентству по вопросам биоразнообразия.
Административные санкции (требования к исполнению, отключения, остановки подачи воды) или уголовное преследование (штраф может достигать размера в 75 000 евро для частных лиц и 375 000 для юридических лиц и тюремное заключение сроком до 6 месяцев) могут быть применены в случае загрязнения воды или не соблюдения требований законодательства.



7 бассейнов в метрополии, координируемые 6 агентствами по управлению водными ресурсами

Количество финансируемых мероприятий в 2013–2014 гг.

Бюджет, направленный на обеспечение этих мероприятий (в евро)

+ 5 водных бассейнов на заморских территориях
Гваделупа
Гвиана
Реюньон
Мартиника
Майотт

Законы

1964 — **Первый закон о воде** (управление ресурсами в рамках бассейна)

1992 — **Второй закон о воде** (вода является общим достоянием Нации)

2000 — **Европейская рамочная директива по вопросам воды (Directive-cadre européenne sur l'eau, DCE),** которая зафиксировала цели на горизонт до 2027 г. по восстановлению или поддержанию хорошего качества воды.

2006 — **Закон о водных ресурсах и обводненных территориях,** который переводит положения DCE в национальное правовое поле.

Малый круговорот воды

Территория Франции обслуживается 35 000 тысячами организаций, занимающихся распределением воды и ее санитарной обработкой. Муниципалитеты имеют инфраструктуру и выбирают между прямым управлением распределением воды или делегированием управления в руки государственной или частной организации в рамках временного контракта. Полная стоимость услуг должна оплачиваться по счетам за воду, формируемых согласно принципу «платить за воду для воды». Конечная стоимость услуг водоснабжения и канализации определяется муниципалитетом.
Во Франции 99 % населения имеет доступ к питьевой воде. 83 % жилых помещений подключены к общественной канализационной сети (17 % используют автономные системы).

2 примера о водных бассейнах

Речной бассейн Рейн-Маас

Станция очистки, вырабатывающая природный газ

Станция очистки сточных вод, поставляющая природный газ? Идея, которая может показаться фантастической, и тем не менее проект Biovalsan, запущенный местным поставщиком природного газа Réseau GDS, а также компаниями Lyonnaise des eaux и Degrémont service, стал реальностью в Страсбурге. В сентябре, после завершения этапа тестирования процессов фильтрации, установка будет производить как минимум 1,6 млн. м^3 очищенного биометана, полученного в результате процесса ферментации или на станции водоочистки. Этот зеленый газ будет подаваться в сеть распределения природного газа, что позволит произвести количество энергии, достаточное для отопления 5000 квартир с низким уровнем энергопотребления.
Этот пилотный проект, общая стоимость которого достигла 7 миллионов евро, был профинансирован в размере 2 миллионов евро со стороны Европейской комиссии в рамках программы Life+. И это действительно своего рода технологический и зеленый подвиг, так как весь производимый биогаз будет преобразовываться в биометан без энергетических потерь. Замена природного газа биометаном позволит добиться уменьшения на 60 % выбросов сернистых газов на станции водоочистки Страсбург—Ла Ванзено.

Бассейн Рона-Средиземное море

План адаптации к климатическим изменениям

В мае 2014 г. в бассейне был создан план адаптации к климатическим изменениям, основывающийся на трех главных осях: удержание воды в земле, борьба с пустыми тратами воды и поддержание биоразнообразия.
Серия картографических исследований показала, что все территории являются уязвимыми, однако в разной степени. Ухудшение стока рек в сочетании с повышением температуры их вод и строительство вдоль берегов делают реки Сону, Ду и Эн уязвимыми к эвтрофикации.
План затрагивает проблему придания почве непромокаемых свойств: в зоне городской застройки на 1 м^2 непромокаемой поверхности будет создано 1,5 м^2 площади зон инфильтрации воды. Это эффективный способ защиты от слишком сильных наводнений и пополнения запасов подземных вод. Для борьбы против неэффективной траты воды план ставит задачу по сокращению утечек воды в сетях, которые теперь должны достигнуть коэффициента полезного действия равного 85 %. Также план направлен на снижение на 20 % затрат воды на орошение.
И наконец, для сохранения биоразнообразия, к 2050 г. планируется воссоздать затопляемые половодьем земли на площади в 20 % вокруг русел рек. И поэтому сохранение водно-болотистых угодий становится приоритетом.